

# REvISTA

## PARA PARLAMENTARIOS

PUBLICACIÓN PERIÓDICA SOBRE ENERGÍAS RENOVABLES

### EN ESTE NÚMERO

#### BENEFICIOS DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES 2

Responder a la crisis del coronavirus y garantizar un desarrollo sostenible

#### CASOS PRÁCTICOS 4

Italia, Nigeria, República de Corea

#### PUNTO DE VISTA 4

Ibtissame Azzaoui (Marruecos)

#### EN PROFUNDIDAD 5

Los paquetes de estímulo basados en las renovables generan beneficios en términos de empleo y crecimiento

#### ÁMBITO DE POLÍTICAS 7

Medidas para estimular la recuperación y acelerar la transición energética

#### PUBLICACIONES SELECCIONADAS 9

#### DÍÁLOGO DE LEGISLADORES DE IRENA 10

#### FORO DE LEGISLADORES DE IRENA 2021 11

Informe para la undécima Asamblea de IRENA

#### COLABORACIÓN CON IRENA A LO LARGO DEL AÑO 12

### LA RECUPERACIÓN POS-COVID: UNA AGENDA PARA EL DESARROLLO, LA RESILIENCIA Y LA EQUIDAD

La pandemia de COVID-19 ha destrozado vidas en todo el mundo. Además de las trágicas cifras de fallecidos, la economía mundial se ha visto abocada a una grave crisis mundial derivada de las medidas de confinamiento generalizadas, una crisis que se prevé que se convierta en la peor recesión desde la Gran Depresión de la década de 1930.

La necesidad de paralizar la economía para combatir al virus ha afectado gravemente a múltiples sectores, ha provocado pérdidas masivas de empleo en numerosos países y ha reducido drásticamente los ingresos y las perspectivas económicas en todo el mundo. Se ha desplomado la demanda en los mercados energéticos, en distinta medida, y se ha precipitado la caída más severa de los precios del petróleo en dos décadas. Aunque algunos sucesos de los últimos meses pueden resultar temporales, es evidente que el mundo después de la COVID-19 no volverá a ser el mismo.

La paralización de importantes sectores de la economía ha provocado reducciones significativas y temporales de las emisiones de gases de efecto invernadero, y está previsto que las emisiones industriales mundiales de 2020 registren la mayor caída anual desde la Segunda Guerra Mundial. Pero, en todo caso, esto sirve únicamente para destacar lo poco que está avanzando el mundo en materia de descarbonización.

Los responsables políticos tienen ahora una oportunidad única para alinear las inversiones, normativas y políticas a corto plazo con la necesidad a largo plazo de descarbonizar las economías y las sociedades. Si sitúan las transiciones energéticas en el núcleo de los planes de recuperación nacionales, los gobiernos pueden aliviar el declive económico actual y abordar, al mismo tiempo, la crisis climática.



# BENEFICIOS DE LAS ENERGÍAS RENOVABLES

## RESPONDER A LA CRISIS DEL CORONAVIRUS Y GARANTIZAR UN DESARROLLO SOSTENIBLE

- » **Las políticas públicas y las opciones de inversión para responder a la crisis del coronavirus pueden crear un impulso permanente para llevar a cabo un cambio sistémico y lograr la transformación energética.**
- » **Para respaldar un cambio sostenido en las economías locales, se requieren políticas industriales y programas educativos y formativos específicos para desarrollar a los trabajadores del futuro e impulsar sectores diversos de la cadena de valor.**

El sector energético, siempre en el centro de la economía mundial, desempeña una función esencial ante la crisis del coronavirus (la COVID-19). Las medidas de respuesta, incluidos los confinamientos generalizados, han alterado la producción y las cadenas de suministro, han contraído la demanda de bienes y servicios, han hundido los precios de los productos básicos y han provocado un declive económico masivo a escala mundial. Además de la crisis sanitaria, centenares de millones de personas han perdido el empleo o han visto peligrar sus medios de subsistencia.

Aunque han sufrido al igual que el conjunto de la economía mundial, las energías renovables han demostrado ser más resilientes que otros ámbitos del sector. El desplome de la demanda para el transporte y para usos industriales ha supuesto un duro golpe para los combustibles fósiles. Los precios del petróleo han caído drásticamente, lo que ha provocado inquietud con respecto a su volatilidad y su viabilidad a largo plazo, pese a que los combustibles fósiles empiezan a mostrar indicios de recuperación, al menos a medio plazo. Entretanto, los sistemas eléctricos con altas cuotas de renovables siguen funcionando eficazmente.

Si se incorpora a los planes de estímulo y recuperación, la transición energética puede constituir una inversión con visión de futuro. La crisis ha mostrado con mayor nitidez la incapacidad del sistema actual, tanto en lo que se refiere a la dependencia de los combustibles fósiles como a las ingentes brechas en el acceso a la energía, que, a su vez, afectan a la atención sanitaria, al suministro de agua, las tecnologías de la información y las comunicaciones y otros servicios vitales. Un paquete de inversión centrado en la transición energética puede ayudar a superar la depresión económica y crear empleos, tan necesarios, tanto a corto plazo como más adelante.

La vinculación de la recuperación económica a corto plazo con las estrategias a medio y largo plazo es esencial para la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático.

Las medidas políticas y las inversiones orientadas al estímulo y la recuperación pueden impulsar un cambio estructural de mayor calado, y promover estrategias de transición energética nacionales y regionales como un paso decisivo para el desarrollo de unas economías y unas sociedades resilientes. El sector energético debe considerarse una parte integral del conjunto más amplio de la economía con el fin de comprender ampliamente el impacto de la transición, y de velar por que sea oportuna y justa.

La inversión en la transición energética puede suponer un impulso para la economía en la fase de recuperación 2021-2023 y crear un abanico más amplio de empleos. Las medidas de estímulo pueden acelerar las tendencias positivas actuales. En 2019, las tecnologías de energías renovables y otras tecnologías relacionadas con la transición atrajeron inversiones por valor de 824 000 millones de USD. En la fase de recuperación 2021-2023, estas inversiones deben duplicarse con creces hasta rozar los 2 billones de USD para luego seguir creciendo a una media anual de 4,5 billones de USD durante toda la década hasta 2030. Los fondos públicos pueden multiplicar entre 3 y 4 veces las inversiones privadas y deben utilizarse de forma estratégica con el fin de hacer avanzar las decisiones de inversión y la financiación en la dirección adecuada.

La inversión institucional y los bonos verdes serán de vital importancia, junto con los programas específicos de crédito, inversión y financiación. Por el momento, la pandemia parece haber agudizado el interés de los inversores por los activos sostenibles. Los inversores institucionales pueden optar por centrar más el foco en las renovables durante la recuperación y en adelante. La adaptación de sus carteras de inversión a un futuro seguro para el clima también ayudará a los inversores a estar mejor preparados para anticiparse a las nuevas demandas normativas y la evolución de las normas fiduciarias.

Los beneficios socioeconómicos ya se devengarían en el primer trienio de los programas de recuperación, y acelerarían, al mismo tiempo, la transición energética. Si se moviliza la inversión necesaria y se ponen en marcha unas políticas de recuperación ágiles, la transición supondría un impulso de un 1 % adicional para el producto interno bruto (PIB), en una media de tres años, en comparación con los planes actuales.

Por cada millón de dólares que se invirtiera en las renovables o en la flexibilidad energética se crearían al menos 25 empleos, y por cada millón que se invirtiera en eficiencia se crearían otros 10. Con el estímulo de la inversión adicional, las tecnologías relacionadas con la transición energética crearían 5,5 millones de empleos más de aquí a 2023 de lo que sería posible en un escenario menos ambicioso en el que las renovables representarían 2,46 millones de estos empleos adicionales.

La transición generaría aumentos netos del empleo en todas las regiones del planeta, también en aquellas en las que ahora se concentran los empleos relacionados con los combustibles fósiles. Esto crea importantes opciones para alejarse del empleo en el sector de los combustibles fósiles y brinda nuevas oportunidades en otros sectores tanto para

los trabajadores calificados como para los no calificados. Estos beneficios se basan en la utilización y la mejora de las capacidades industriales locales, el refuerzo de las cadenas de valor, la puesta en marcha de programas educativos y formativos adecuados, y la adopción de políticas apropiadas relativas al mercado laboral. Unas políticas industriales con visión de futuro pueden crear industrias verdes, tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo.

Las inversiones que se pongan en marcha ahora pueden mantener la generación de energía renovable en la senda adecuada para un crecimiento cinco veces más rápido que el que sugieren los planes actuales. Este incremento pasa por un gasto inicial sustancial, así como por una reevaluación óptima de la rentabilidad de los activos existentes.

Las medidas de recuperación que se apliquen en el próximo trienio pueden provocar un cambio decisivo hacia unos sistemas energéticos resilientes o garantizar la perpetuación de unas prácticas insostenibles. Un enfoque político holístico —basado en un desarrollo energético seguro para el clima, pero también centrado en los imperativos a corto plazo— reportaría innumerables beneficios y ayudaría a sentar las bases de una transición justa.

Es preciso salvaguardar los proyectos relacionados con las energías renovables —también las centrales a escala de servicios públicos existentes y las que se encuentran en fase de construcción, las inversiones en la generación distribuida y la infraestructura de red apta para las renovables—. Además de la generación de energía renovable, las medidas podrían suponer un estímulo para los sectores relacionados con el suministro (por ejemplo, las fábricas de baterías), la infraestructura de apoyo (redes inteligentes, refuerzos de la red, recarga de vehículos eléctricos, calefacción y refrigeración urbana, hidrógeno), la eficiencia energética y el aumento de la electrificación de los usos finales.

Las inversiones energéticas que se realicen como respuesta a corto plazo a los efectos de la pandemia pueden sustentar los objetivos a más largo plazo, cada vez más ambiciosos, relacionados con las renovables y la eficiencia en todos los sectores y reforzar, asimismo, la mejora de los compromisos climáticos. Las contribuciones determinadas a nivel nacional (CDN) actuales en el marco del Acuerdo de París —en la medida en que establezcan objetivos de energías renovables— muestran retrasos frente a otras tendencias de mercado que ya son palpables. Si las renovables siguen creciendo al mismo ritmo que en 2015-2018, los objetivos mundiales acumulados ya marcados para 2030 podrían empezar a alcanzarse en 2022.

Las medidas a corto plazo también pueden impulsar la transición energética en usos finales como el calor y el transporte, que representan un elevado porcentaje de la demanda energética total. El paquete de estímulo pos-COVID podría incluir sistemas de calefacción y refrigeración basados en las renovables combinados con medidas de eficiencia energética en los edificios; la electromovilidad basada en fuentes de energías renovables; y combustibles para el transporte basados en bioenergía o en hidrógeno verde.

El aumento de la electrificación de la infraestructura de uso final, también por conducto de la recarga de los vehículos eléctricos (VE) y la electrolisis para la producción de hidrógeno, es otro requisito para la descarbonización del sistema energético.

Las decisiones de inversión deben ir de la mano de unas políticas que velen por la alineación de las capacidades industriales y otras capacidades económicas con los objetivos de recuperación y transición. Es necesario que se preste especial atención política a la ampliación de la capacidad de manufactura existente, la creación de cadenas de suministro y la expansión de la fuente de mano de obra calificada al mismo tiempo que se impulsa la inversión.

Para promover una transición justa, las políticas laborales y de protección social deben adaptarse a las necesidades concretas de cada región y país. Las intervenciones en el mercado laboral pueden incluir a los servicios de empleo (mediante el encaje de los empleos con los solicitantes calificados; la facilitación de la formación en el empleo y fuera de este; y el suministro de redes de seguridad), junto con primas de traslado y otras medidas que faciliten la movilidad laboral cuando sea necesario. Los programas también podrían sustentar la conservación de los trabajadores del sector de los combustibles fósiles cuyas competencias puedan reorientarse hacia la transición energética. Las consideraciones relacionadas con la equidad social, en particular con los aspectos de género, deben integrarse en el diseño de las políticas y los programas con el fin de aprovechar plenamente el potencial social y de garantizar que nadie se quede atrás.

#### Otras lecturas:

*Post-COVID recovery: An Agenda for Resilience, Development and Equality (IRENA, 2020)*



Photograph: Shutterstock

# CASOS PRÁCTICOS



## ITALIA

Italia, una de las economías mundiales más duramente golpeada por las perturbaciones de la COVID-19 y en etapas muy tempranas de la pandemia, anunció un plan económico para introducir medidas encaminadas a la recuperación de la economía con la introducción de regímenes de deducción fiscal para varias soluciones de energía verde como la energía solar y los puntos de recarga de turismos eléctricos domésticos. El plan contempla una revisión de gran calado del «Ecobono» un régimen fiscal que promoverá aún más la recuperación social y ambientalmente sostenible a través de subvenciones para la compra de dispositivos y sistemas ecológicos o energéticamente eficientes con una deducción fiscal de hasta el 110 %.



## NIGERIA

En un plan económico que lleva por nombre «salir adelante» presentado en junio de 2020, Nigeria ha marcado sus prioridades relativas a «la promoción de la investigación y el desarrollo sostenibles de fuentes de energía renovable y alternativa». Con un ambicioso objetivo consistente en instalar 5 millones de sistemas solares en los hogares, el país espera aumentar el acceso a la energía con el suministro de electricidad a 25 millones de personas más por conducto de este plan que, además, creará 250 000 empleos nuevos.



## REPÚBLICA DE COREA

Desde la adopción de un modelo de cartera para las fuentes de energía renovable en 2012 con el fin de aumentar la cuota de mercado de las renovables, Corea del Sur ha dado varios pasos para allanar el terreno de la energía renovable. En su plan de recuperación pos-COVID, el país ha aprovechado la oportunidad de la energía verde y ha aumentado su inversión en las renovables. Se han reservado alrededor de 1,7 billones de won (1 400 millones de USD) para ayudar a las pequeñas y medianas empresas con modelos de negocio verdes y sostenibles y se espera destinar 5,4 billones de won (4 600 millones de USD) a infraestructura de energía solar, eólica y del hidrógeno: estas medidas aumentarán considerablemente el número de empleos nuevos.

## PUNTO DE VISTA

### Ibtissame Azzaoui, miembro del Parlamento (Marruecos)

Marruecos es un pionero mundial en la integración de las energías renovables y se ha marcado el objetivo de obtener el 42 % del total de su energía de fuentes renovables para el final de 2020 y el 52 % para 2030.

La transición energética de Marruecos se basa en un apoyo parlamentario y político decidido; el Parlamento da prioridad a la sostenibilidad y al desarrollo de energías renovables diversificadas (solar, eólica y otras) para satisfacer la demanda eléctrica creciente, conservar el medioambiente y reducir la dependencia de recursos contaminantes.

Para ejecutar esta estrategia, el Parlamento ha establecido un marco jurídico importante. Como legisladores marroquíes, en los últimos años hemos votado numerosas leyes: la creación de instituciones nuevas para reforzar la gobernanza del sector, la liberalización del mercado de la electricidad, la regulación de la producción energética de fuentes renovables, y otras medidas relacionadas con la eficiencia energética.

La era pos-COVID-19 traerá desafíos nuevos a todos los niveles y un nuevo modelo energético. La pandemia demostró la necesidad de dar prioridad a una transición energética impulsada por las renovables en la agenda mundial, ya que puede desempeñar una función clave en los planes de recuperación económica. El liderazgo parlamentario es crucial para superar con éxito los próximos desafíos.



Ibtissame Azzaoui es una de las parlamentarias más jóvenes del Parlamento de Marruecos desde 2016 y es miembro de la comisión de Asuntos Exteriores.

También es presidenta del Capítulo de la región de Oriente Medio y Norte de África de la red internacional de parlamentarios UNITE y miembro del Parlamento del Clima.

Asimismo, ha sido miembro de la comisión mixta del Parlamento de Marruecos y el Parlamento Europeo. Es ingeniera y doctora en Investigación.

## LOS PAQUETES DE ESTÍMULO BASADOS EN LAS RENOVABLES GENERAN BENEFICIOS EN TÉRMINOS DE EMPLEO Y CRECIMIENTO

- » **Un despliegue bien diseñado, que integre y propicie políticas relacionadas con las energías renovables podría crear millones de empleos nuevos a medida que los países apliquen soluciones energéticas y sostenibles a largo plazo.**
- » **Con una formulación de políticas coherente, ajustada al contexto económico y social de cada región, se pueden alcanzar objetivos climáticos y energéticos eficaz y equitativamente.**
- » **La adopción acelerada de las renovables podría impulsar el número total de empleos en el sector energético hasta los 100 millones de aquí a 2050.**

Incentivada por la necesidad de superar la pandemia de COVID-19 con el fomento de la inversión en una recuperación verde, una aceleración de la transición energética puede generar importantes beneficios socioeconómicos, concretamente la creación de empleos, tan necesarios, y beneficios económicos.

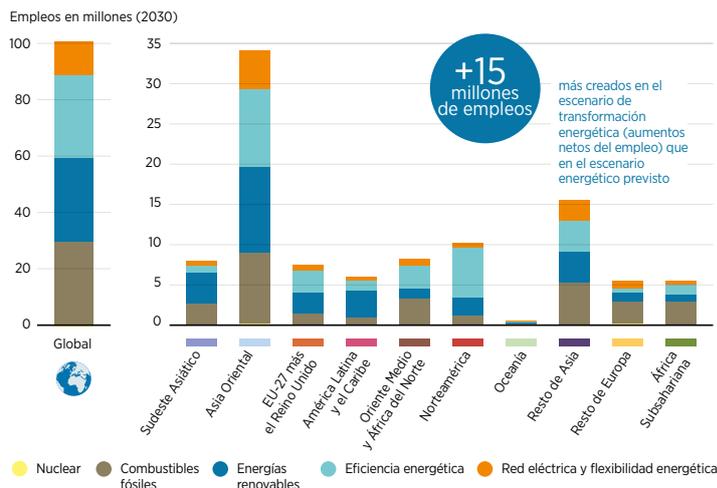
La denominada intensidad en empleo de la inversión, es decir, el empleo generado por cada unidad de inversión, varía en función de las distintas tecnologías. Por cada millón de dólares de gasto, la inversión en tecnologías de transición energética genera aproximadamente tres veces más empleos que los combustibles fósiles.

Al mismo tiempo, las considerables diferencias regionales reflejan las condiciones específicas de cada país, como la cobertura y las características de las cadenas de valor locales, la dependencia de la energía y los productos básicos, y las relaciones comerciales.

Ahora, los responsables políticos tienen la oportunidad de elevar el nivel de ambición de sus planes de transición energética y reforzar las cadenas de valor fusionando esos planes de transición con los programas de recuperación de la COVID-19. De este modo, se aprovechará el impacto positivo de la transición energética en el empleo.

**Las grandes posibilidades de empleo de los programas de recuperación verde.** El informe Perspectivas mundiales de las energías renovables: transformación energética de aquí a 2050 de IRENA revela que la inversión en la transición energética daría lugar a la contratación de 100 millones de personas en el sector energético de aquí a 2030, dentro del escenario de transformación energética, hasta un 78 % por encima de los 58 millones de personas actuales, y 15 millones más que en el escenario energético previsto, que se basa en los planes y compromisos actuales de las naciones.

Los empleos en las renovables crecerían hasta los 30 millones aproximadamente en 2030 frente a los 12 millones de 2017. Crecería el empleo en el ámbito de la eficiencia energética, de menos de 10 millones hasta 29 millones, y es previsible que en la flexibilidad del sistema energético y las redes se registrase un aumento, de 7,4 millones hasta 12 millones de trabajadores. En cada caso, comparado con el escenario energético previsto, el escenario de transformación energética más ambicioso brinda importantes beneficios.



**Diseñar políticas laborales y educativas apropiadas.** Para sustentar el crecimiento de una fuerza de trabajo calificada en el sector de las renovables y abordar las carencias de competencias que puedan surgir a medida que el sector crezca y evolucione, se requieren unas políticas del mercado laboral bien diseñadas. Las políticas pueden facilitar el proceso de distintas maneras, por ejemplo, mediante la mejora de la calidad no solo de los planes de estudios universitarios sino también de los programas de enseñanza y formación técnica y profesional (EFTP); la incorporación de tecnologías de la información para el aprendizaje a distancia (de gran importancia como consecuencia de la crisis de la COVID-19); la garantía de la continuidad de la educación y la formación de los estudiantes actuales por medio del uso mejorado de la tecnología de la información; y la integración de la educación sobre energía y clima en la educación primaria, secundaria y terciaria.

**Adoptar políticas laborales integrales.** Si bien la transición energética brinda numerosas oportunidades para la creación de empleo, las políticas del mercado laboral también deben abordar los cambios estructurales, fundamentalmente los desajustes temporales, espaciales, educativos o sectoriales. A medida que la transición energética se vaya materializando, la alteración de los modelos ocupacionales y de competencias será tan crítica como los cambios en las cifras de empleo. Los desafíos laborales son específicos de cada contexto, por lo que las políticas laborales para una transición justa dependerán de las circunstancias concretas de cada región y país.

Unas intervenciones eficaces en el mercado laboral incluyen unos servicios de empleo adecuados (mediante el encaje de

los empleos con los solicitantes calificados; la facilitación de la formación en el empleo y fuera de este; y la implantación de redes de seguridad laboral), junto con medidas que faciliten la movilidad laboral cuando sea necesario, como primas de traslado.

## La utilización de la capacidad local puede crear importantes oportunidades de empleo

Las políticas laborales que contemplen y promuevan mejores prácticas en relación con la seguridad de los trabajadores, la remuneración, los derechos en el lugar de trabajo y los estándares de calidad también serán beneficiosas para el sector de las energías renovables. El deseo de garantizar que los empleos sean de alta calidad debe reflejarse tanto en los paquetes de estímulo a corto plazo como en las respuestas políticas a más largo plazo.

Las modalidades de trabajo flexibles, las fórmulas voluntarias de trabajo a tiempo parcial y el trabajo desde casa con ayuda de *software* de videoconferencias son opciones importantes para contratar y conservar el talento, no solo inmediatamente después de la pandemia de COVID-19, sino también a largo plazo.

**Mejorar la educación y la formación, incluidos los programas técnicos y profesionales.** El desarrollo de unos programas educativos y formativos adecuados puede ayudar a evitar o reducir al mínimo las carencias relacionadas con las competencias. Esto exige una supervisión de la evolución de los perfiles de competencias, la identificación de posibles carencias de competencias, y la colaboración con las instituciones educativas y el sector de las energías renovables con el fin de abordar cualquier desajuste entre los perfiles de desarrollo de competencias y el catálogo de competencias requeridas para la transición energética.

Las instituciones del sector de la EFTP necesitan ayuda financiera y técnica para garantizar una formación de alta calidad. Los estándares de los planes de estudios deben reflejar las competencias necesarias en un sector de las energías renovables en constante evolución; los instructores deben

recibir formación cuando sea necesario; los equipos deben mantenerse actualizados; y las tecnologías de la información y las comunicaciones deben ocupar un lugar destacado. Para garantizar que el desarrollo de capacidades satisfaga las necesidades del sector de las energías renovables, en particular, la formación de la EFTP sobre manufactura, debe ir más allá de competencias como la metalurgia y la soldadura para formar a los trabajadores en ámbitos como el desarrollo de materiales avanzados y el diseño digital.

La acreditación de los programas y la certificación de los graduados desempeñarán una función esencial. Las oportunidades de aprendizaje en el lugar de trabajo, como la formación de aprendices, también deben integrarse en los programas de EFTP. Pueden ponerse en marcha becas, iniciativas de divulgación y mentoría para atraer a más mujeres y niñas a los programas centrados en las energías renovables.

**Promover la educación sobre energías renovables desde una edad temprana.** El desarrollo de capacidad profesional local para desarrollar, gestionar y ejecutar proyectos de energías renovables exigirá estrechas colaboraciones entre universidades, gobiernos y empresas con el fin de garantizar que los planes de estudios sobre energía preparen a los estudiantes para carreras profesionales relacionadas con las renovables en campos como la ingeniería, la gestión y las políticas, entre otros. Las políticas educativas también tienen que desarrollar la capacidad de los docentes.

La exposición de los jóvenes a temas y carreras profesionales relacionados con las renovables en las primeras etapas de su escolarización es una buena forma de fomentar su interés y su conocimiento. Esto puede lograrse con la inclusión de la educación sobre la energía y el clima en la educación primaria, secundaria y terciaria. Además de centrarse en la ciencia y la tecnología, esta integración en los marcos curriculares nacionales podría incluir también las dimensiones social y ambiental de la transición energética.

### Otras lecturas:

*Perspectivas mundiales de las energías renovables: transformación energética de aquí a 2050 (IRENA, 2020)*

*Post-COVID recovery: An Agenda for Resilience, Development and Equality (IRENA, 2020)*



Photograph: Shutterstock

# ÁMBITO DE POLÍTICAS

## MEDIDAS A CORTO PLAZO PARA ESTIMULAR LA RECUPERACIÓN Y ACELERAR LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA

La pausa involuntaria impuesta por la COVID-19 a la economía mundial brinda una oportunidad única para volver a calibrar la función que desempeñan las políticas energéticas en la toma de decisiones económicas estratégicas. Las iniciativas de recuperación pueden y deben ser coherentes con la trayectoria de una transición energética ambiciosa, basada en los principios manifestados en la Agenda 2030 y el Acuerdo de París sobre el Cambio Climático. Cuando diseñen las medidas de respuesta, los responsables políticos han de:

### • UTILIZAR LAS FINANZAS PÚBLICAS ESTRATÉGICAMENTE

- » Proporcionar instrumentos de mitigación de riesgos (por ejemplo, garantías, instrumentos de cobertura del riesgo cambiario y servicios de reserva de liquidez) para movilizar capital privado.
- » Alejar las finanzas públicas de los combustibles fósiles en pos de la inversión relacionada con la transición energética.
- » Condicionar la ayuda financiera para las empresas intensivas en carbono a una acción climática mensurable.
- » Condicionar los rescates financieros del sector energético a la sustitución de las centrales de combustibles fósiles por nuevas instalaciones de energías renovables o al cumplimiento de objetivos relativos a la generación de energías renovables.
- » Fijar el precio de las emisiones de carbono para evitar la distorsión de la ejecución financiera a medida que se vaya superando la pandemia.
- » Movilizar fondos públicos para promover la inversión en infraestructura de apoyo para las energías renovables (por ejemplo, redes inteligentes, interconectores plurinacionales), el calor (redes de calefacción y refrigeración urbana) y el transporte (por ejemplo, estaciones de recarga de VE).
- » Identificar y eliminar los riesgos asociados a la ejecución de proyectos de calor y gas renovables, por ejemplo, mediante la obligación de que las distintas zonas garanticen la demanda y mediante la racionalización de los procedimientos relativos a la concesión de permisos.

### • AUMENTAR EL NIVEL DE AMBICIÓN NACIONAL Y ELEVAR LOS OBJETIVOS RELACIONADOS CON LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA

- » Adoptar unos objetivos relacionados con la transición energética ambiciosos en la próxima ronda de CDN.
- » Alinear las CDN con los planes de transición y las medidas de recuperación.
- » Establecer y ajustar los objetivos relativos a las energías renovables en todos los usos finales (electricidad, calefacción y refrigeración, transporte).
- » Elevar los objetivos a corto y medio plazo para incluir la adquisición adicional a corto plazo de nueva capacidad energética renovable en 2020 y 2021.

### • MANTENER LOS PROYECTOS Y PLANES DE INVERSIÓN EXISTENTES

- » Apoyar a las centrales de energías renovables operativas en el contexto del descenso de la demanda de electricidad.
- » Salvaguardar los proyectos de energías renovables que experimenten retrasos en la construcción.
- » Salvaguardar la inversión en la generación distribuida mediante la instalación de sistemas en los edificios públicos y la introducción de elementos de apoyo (por ejemplo, subsidios de capital, medición/facturación neta).
- » Mantener la inversión en los proyectos previstos.
- » Estimular la inversión en las renovables para usos finales.

### • DIVERSIFICAR LAS CADENAS DE SUMINISTRO

- » Reducir los obstáculos al acceso de empresas locales interesadas en acceder a las cadenas de valor.
- » Desarrollar capacidades productivas que puedan incorporarse a las cadenas de suministro de las renovables.
- » Promover el cambio a cadenas de valor regionales, impulsando así la resiliencia mundial a *shocks* exógenos.
- » Basar los objetivos en datos y proyecciones acertados. El impacto debe evaluarse adecuadamente tanto en lo referente al despliegue de las renovables como a las necesidades de inversión.

### • PROMOVER LA PARTICIPACIÓN DE TODAS LAS PARTES INTERESADAS CON EL FIN DE AUMENTAR LA TITULARIDAD Y LA ACEPTACIÓN

- » Introducir medidas de protección social para los trabajadores del sector energético afectados por la recesión provocada por la pandemia.
- » Crear nuevas oportunidades de empleo mediante la utilización de capacidades locales para las tecnologías relacionadas con la transición energética a lo largo de toda la cadena de valor.
- » Brindar oportunidades de reciclaje profesional a los trabajadores que hayan perdido el empleo o estén en riesgo de perderlo, incluidos los trabajadores del sector de los combustibles fósiles.
- » Mejorar las oportunidades de aprendizaje digital a distancia para garantizar la continuidad de la educación sobre energías renovables de los estudiantes y las personas en prácticas.

#### Otras lecturas:

*Post-COVID recovery: An Agenda for Resilience, Development and Equality (IRENA, 2020)*

# ÁMBITO DE POLÍTICAS

## MEDIDAS NECESARIAS HASTA 2030 Y EN ADELANTE

Para movilizar los fondos necesarios para aumentar las inversiones en energías renovables y en eficiencia energética se requieren unas medidas políticas ágiles y decisivas en varios ámbitos. Para llevar a cabo las inversiones relacionadas con la transición energética, los responsables políticos han de:

### • AUMENTAR LA INVERSIÓN EN LA TRANSICIÓN ENERGÉTICA:

- » Acelerar expedición de licencias, préstamos personalizados y acuerdos de compra de energía a largo plazo resultantes de subastas para apoyar el desarrollo de tecnologías de electricidad de energías renovables maduras.
- » Ampliar la I+D y ofrecer subsidios y subvenciones para las tecnologías de electricidad de energías renovables emergentes.
- » Desarrollar soluciones flexibles, como redes y energía hidráulica por bombeo, por conducto de una planificación centralizada, la expedición de licencias por vía rápida, y créditos personalizados; y medidores inteligentes, baterías y otras tecnologías de almacenamiento por medio de incentivos financieros.
- » Rediseñar el mercado energético para transmitir señales estables y a largo plazo a los generadores de energías renovables y premiar la flexibilidad a corto plazo.
- » Mejorar el comercio transfronterizo de electricidad.
- » Apoyar la electrificación de los usos finales mediante la sincronización de las centrales de energías renovables con planes y medidas destinados a electrificar el transporte y la calefacción y la refrigeración.

### • AMPLIAR LA INVERSIÓN EN LA CALEFACCIÓN Y LA REFRIGERACIÓN:

- » Introducir cuotas de energías renovables para los proveedores y exigir el uso de calor renovable al conectarse a una red.
- » Introducir cuotas de energías renovables y la obligación de utilizar instalaciones de calor descentralizadas en los códigos de edificación.
- » Ofrecer incentivos financieros para subvencionar los costes de capital más elevados de las opciones de calor renovables en los edificios y la industria.
- » Invertir en proyectos de innovación, I+D y demostración para promover tecnologías menos maduras (por ejemplo, el hidrógeno verde).

### • AUMENTAR EL ACCESO A LA ENERGÍA:

- » Asignar fondos a planes nacionales de electrificación y cocinas no contaminantes en los presupuestos nacionales.
- » Dedicar servicios de financiación para ofrecer financiación adaptada a los servicios públicos, las empresas y los consumidores.
- » Garantizar que la escasa financiación pública se utilice eficazmente mediante la promoción de soluciones, como la financiación basada en resultados, que puedan mejorar la viabilidad y movilizar capital privado.
- » Desarrollar capacidad adecuada entre las instituciones financieras locales y los intermediarios con el fin de aumentar el acceso a financiación para acceder a la energía y las actividades productivas relacionadas.
- » Identificar las brechas energéticas en todos los sectores que puedan abordarse con soluciones de energía distribuida.
- » Garantizar un acceso a la financiación inclusivo para las empresas energéticas y los usuarios finales.
- » Garantizar un suministro de energía moderna adecuado y fiable para los centros educativos, los centros de asistencia sanitaria y los centros comunitarios.

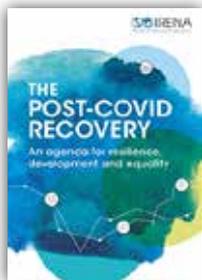
### • MOVILIZAR LA INVERSIÓN EN ENERGÍA VERDE:

- » Impulsar la participación de inversores institucionales en el sector verde mediante la reducción de los obstáculos que dificultan su inversión.
- » Establecer marcos políticos exhaustivos, de apoyo y claros para atraer nuevas inversiones en energías renovables y acelerar la transición energética.
- » Establecer requisitos de sostenibilidad para los inversores, como análisis y divulgación de riesgos climáticos.
- » Revisar de las restricciones que afectan a la inversión y las normas de adecuación del capital y establecer obligaciones de sostenibilidad a largo plazo para las inversiones institucionales, incluyendo unos objetivos mínimos de asignación de activos para los sectores verdes, como las renovables.
- » Adoptar normas relativas a los bonos verdes en consonancia con los objetivos climáticos mundiales.
- » Revisar las restricciones relativas a la inversión y las obligaciones en materia de sostenibilidad para los inversores institucionales y exigir una asignación mínima a los activos verdes.
- » Crear carteras de proyectos financiables de energías renovables.
- » Apoyar los bonos verdes con capital inicial, emisiones de prueba y desarrollo de capacidades.

### Otras lecturas:

*Post-COVID recovery: An Agenda for Resilience, Development and Equality (IRENA, 2020)*

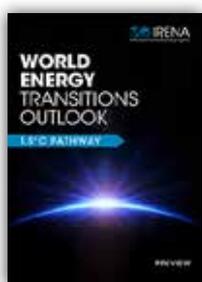
# PUBLICACIONES SELECCIONADAS



## POST-COVID RECOVERY: AN AGENDA FOR RESILIENCE, DEVELOPMENT AND EQUALITY (IRENA, 2020)

Este informe de IRENA ofrece asesoramiento práctico sobre decisiones políticas y de inversión esenciales para la recuperación, decisiva, pos-COVID. Está basado en la exhaustiva estrategia para la transformación energética a largo plazo incluida en el primer informe sobre perspectivas mundiales de las energías renovables de IRENA.

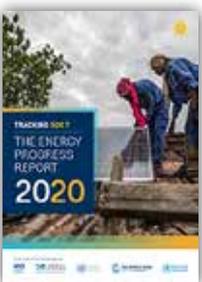
*IRENA, junio de 2020*



## WORLD ENERGY TRANSITIONS OUTLOOK: 1.5°C PATHWAY (AVANCE)

El avance del informe World Energy Transitions Outlook esboza la ruta a seguir a escala mundial para alcanzar los objetivos del Acuerdo de París y frenar el ritmo del cambio climático mediante la transformación del panorama energético mundial. Presenta opciones para limitar el incremento de la temperatura del planeta a 1,5° C y lograr que las emisiones de CO<sub>2</sub> se acerquen más a las cero emisiones netas y ofrece información de alto nivel sobre las opciones tecnológicas, las necesidades de inversión y los contextos socioeconómicos asociados al logro de un futuro energético sostenible, resiliente e inclusivo.

*IRENA, marzo de 2021*



## TRACKING SDG 7: THE ENERGY PROGRESS REPORT (2020)

Este informe conjunto de seguimiento supervisa y evalúa los avances mundiales en la búsqueda de unos servicios energéticos sostenibles, asequibles, fiables y modernos para todos. Publicado anualmente por los organismos custodios del Objetivo de Desarrollo Sostenible 7 relativo a la energía, el informe sirve para orientar la cooperación y la formulación de políticas internacionales con el fin de lograr un acceso a la energía sostenible de aquí a 2030.

*IRENA, mayo de 2020*



## REVISTA PARA PARLAMENTARIOS: NÚMERO 11 PERSPECTIVAS SOBRE EL QUINTO FORO DE LEGISLADORES DE IRENA

En este número se informa ampliamente sobre los debates mantenidos durante el quinto Foro de Legisladores de IRENA celebrado en Abu Dabi (Emiratos Árabes Unidos) conjuntamente con la novena Asamblea anual de la Agencia. El foro congregó a parlamentarios de más de 30 países para analizar los desafíos y las oportunidades, así como la acción parlamentaria encaminada a acelerar la transformación energética colaborando, al mismo tiempo, con las comunidades y promoviendo una transición equitativa y justa.

*English Français Español*

# LAS RENOVABLES COMO FACILITADORAS DE SERVICIOS

En julio de 2020, IRENA celebró su primer Diálogo de Legisladores, que congregó a parlamentarios de todo el mundo para analizar las ventajas de una respuesta basada en las renovables a la pandemia de COVID-19. A través de la mejora del acceso a la energía, las renovables pueden desempeñar un papel destacado como facilitadoras de servicios y para garantizar el modo en que un enfoque inclusivo puede mejorar el nivel de vida de las comunidades y el desarrollo en la próxima década.

El diálogo, que estuvo moderado por el Dr. Kandeh Yumkella, miembro del Parlamento de Sierra Leona, fue inaugurado por el Director General de IRENA, Francesco La Camera, junto con Douka Sediko, Comisario de Energía y Minas de la Comunidad Económica de los Estados de África Occidental (CEDEAO).

En su intervención inicial en la reunión, el Dr. Yumkella marcó la pauta y describió la centralidad de un sistema energético de baja emisión de carbono para la consecución de los objetivos de desarrollo: «Antes de la COVID-19 ya sabíamos que las transiciones energéticas eran importantes, ya fuera para abordar el cambio climático o el desarrollo humano», afirmó.

La importancia de las energías renovables para alcanzar muchos de los Objetivos de Desarrollo Sostenible fue un tema recurrente durante todo el debate. Los parlamentarios pusieron el acento en las características únicas que hacen de las renovables la opción más eficaz para proporcionar una energía fiable y asequible a las comunidades rurales.

Los participantes destacaron que las soluciones de energías renovables de fácil despliegue, como las de energía solar sin conexión a la red, pueden utilizarse con rapidez para posibilitar la atención sanitaria, la educación y las cocinas no contaminantes en los países en desarrollo. Por otra parte, tanto en los países desarrollados como en los países en desarrollo, una recuperación basada en las renovables pueden dar lugar a un importante crecimiento del empleo y volver a estimular la economía mundial tras el impacto de la COVID-19.

«Cuando los Gobiernos diseñen las medidas para abordar la recuperación después de la pandemia, tienen que garantizar la resiliencia de las economías y las sociedades», afirmó el Director General, Francesco La Camera, quien añadió que los parlamentarios pueden desempeñar una función decisiva en la adopción de paquetes de estímulo y recuperación que den prioridad a la energía sostenible.

Douka Sediko aprovechó la oportunidad para anunciar su asociación con IRENA para el desarrollo de un próximo Diálogo de Legisladores para los parlamentarios de África Occidental, destinado a sustentar el despliegue acelerado de las renovables y a poner de relieve el papel de estas como facilitadoras de servicios en la región. «La pandemia ha complicado nuestras iniciativas para alcanzar los objetivos



Participantes en el Diálogo de Legisladores de IRENA

regionales de las estrategias de energías renovables de la región, y ha puesto de manifiesto la necesidad de forjar asociaciones regionales, atraer capital e inversiones en la región de la CEDEAO y formular políticas y marcos propicios», declaró Sediko.

La comisión de la CEDEAO acoge por ende con satisfacción la iniciativa de organizar un Diálogo de Legisladores con parlamentarios de dicha comunidad y otras partes interesadas pertinentes.

También se trataron aspectos relacionados con la falta de capital disponible, y se destacó la necesidad de unos marcos propicios que puedan atraer el capital necesario para financiar proyectos financiables en los países en desarrollo. Los parlamentarios se mostraron unánimes en su apoyo a la iniciativa de IRENA de promover el intercambio de conocimientos y la cooperación a lo largo de su serie de Diálogos de Legisladores y conformes con la propuesta de IRENA para desarrollar un enfoque más regional en los próximos diálogos de este tipo.

**Los parlamentarios pueden desempeñar una función decisiva en la adopción de paquetes de estímulo y recuperación que den prioridad a la energía sostenible. Ahora, más que nunca, necesitamos su liderazgo político y su iniciativa**

# FORO DE LEGISLADORES DE IRENA 2021

## INFORME PARA LA UNDÉCIMA ASAMBLEA DE IRENA 21 DE ENERO DE 2021

Cien legisladores representantes de más de 50 países se reunieron virtualmente para celebrar el sexto Foro de Legisladores de IRENA auspiciado por la Agencia Internacional de Energías Renovables (IRENA) el 13 de enero de 2021 con el fin de debatir sobre «acciones de los parlamentarios para ampliar las inversiones en energías renovables: las renovables como facilitadoras de servicios»

El acceso a unos servicios energéticos modernos y sostenibles se identificó en los debates iniciales de la reunión como un aspecto de gran preocupación y deliberación, habida cuenta de la actual crisis económica y sanitaria mundial. Con este fin, la edición virtual de 2021 del Foro de Legisladores de IRENA analizó acciones a corto y medio plazo que pueden promover los parlamentarios para movilizar y aumentar las inversiones en el sector de las renovables, tanto a escala local como nacional, y posibilitar unos servicios que puedan proporcionar diversos beneficios en relación con la creación de importantes oportunidades económicas y de empleo, mejorar los servicios de atención sanitaria, abordar problemas relacionados con el cambio climático y también los desafíos y las oportunidades relativos a la alimentación en el sector agrícola.

Los participantes en el Foro de Legisladores de IRENA 2021 renovaron su compromiso, en calidad de parlamentarios, para promover el despliegue de proyectos de energías renovables y apoyar el aumento de las inversiones en renovables con el fin de acelerar la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenible y los objetivos establecidos en el Acuerdo de París, pero también con los objetivos de propiciar un futuro más limpio, más eficiente y más verde para los países en su recuperación de la pandemia de COVID-19.

En este sentido, los legisladores también valoraron y manifestaron la necesidad de la función de IRENA para propiciar marcos legislativos y políticos nacionales que sustenten el despliegue de las energías renovables y acogieron con satisfacción el paquete de servicios de facilitación de proyectos elaborado por IRENA como un conjunto de instrumentos para ayudar a los países en sus transiciones energéticas a superar los desafíos que surgen a la hora de garantizar la inversión en las energías renovables. Los legisladores también reconocieron la necesidad de contar con socios multilaterales para ayudar a los países a abordar sistemáticamente y con coherencia los obstáculos al logro de una cartera estable de proyectos ampliables y listos para los inversores, y presentar al mismo tiempo las oportunidades que pueden brindar las renovables, en especial en el momento y la situación en los que se encuentran actualmente los países.

Los participantes pusieron también de relieve que el cambio hacia unos sistemas energéticos basados en las renovables hace que sea necesario movilizar capital no solo de agentes privados sino también de inversores institucionales, como planes de pensiones, compañías de seguros, fondos soberanos de inversión, y fundaciones e instituciones; los legisladores destacaron, además, que los fondos públicos tienen que dar prioridad a la inversión con el fin de impulsar un cambio estructural de mayor calado y promover las estrategias nacionales y regionales de transición energética como un paso decisivo para la creación de unas economías y unas sociedades resilientes.

Los parlamentarios alentaron a IRENA a que siga apoyando el diálogo y la colaboración con parlamentarios y asociaciones parlamentarias, como las asociaciones interparlamentarias regionales y mundiales, y facilitando, en la medida de lo posible, estas colaboraciones con el fin de acelerar las transiciones energéticas.

Al finalizar el sexto Foro de Legisladores de IRENA, los parlamentarios asistentes volvieron a valorar positivamente este foro como plataforma eficaz para facilitar un diálogo sostenido y continuado entre IRENA y los parlamentarios, y entre organizaciones y asociaciones parlamentarias. Expresaron su apoyo a este tipo de diálogo para promover la formulación de políticas y mecanismos basados en evidencias.

*\*El informe de resultados del Foro de Legisladores de IRENA 2021 fue presentado ante la Undécima sesión de la Asamblea de IRENA por el Honorable Dr. Kande Yumkella, miembro del Parlamento de Sierra Leona.*

**Pueden consultarse información y materiales adicionales, incluidas las grabaciones, del Foro de Legisladores de IRENA 2021 [aquí](#)**

# COLABORACIÓN CON IRENA A LO LARGO DEL AÑO



Review for Parliamentarians



Legislators Forum



Parliamentary Network (Facebook)

Acceda a los **conocimientos especializados de IRENA:**

acceda gratuitamente a sus publicaciones,  
infografías, cifras y datos actualizados

[www.irena.org](http://www.irena.org)

Visite la página de la **red de parlamentarios de IRENA**

[www.irena.org/parliamentarynetwork](http://www.irena.org/parliamentarynetwork)

**Suscríbase** a las próximas ediciones de la **Revista para parlamentarios de IRENA**, una publicación periódica sobre energías renovables, que ofrece los más recientes datos, experiencia y mejores prácticas en política, beneficios socioeconómicos, financiación y tecnología.

## © IRENA 2021

A menos que se indique otra cosa, esta publicación y el material que figura en ella son propiedad de la Agencia Internacional de Energías Renovables (IRENA), que es titular de los derechos de autor correspondientes.

El material que figura en esta publicación puede utilizarse, compartirse, copiarse, reproducirse, imprimirse y almacenarse gratuitamente, a condición de que se mencione claramente la titularidad de IRENA.

El material contenido en esta publicación del que sean titulares terceros puede estar sujeto a derechos de autor y otras condiciones de uso y restricciones de estos últimos.

### Exención de responsabilidad

Una parte del material incluido en esta publicación se suministra en el estado en que se encuentra. Ni IRENA ni ninguno de sus funcionarios, agentes, proveedores de datos o contenidos de terceros ofrecen ninguna garantía, incluyendo la exactitud, integridad o adecuación para un fin o uso determinado del material contenido en esta publicación, ni respecto a la no infracción de los derechos de terceros, y no aceptan responsabilidad alguna con respecto al uso de esta publicación y del material en ella contenido. Las opiniones expresadas en esta publicación son responsabilidad de sus autores y no representan necesariamente las opiniones de IRENA o de sus miembros. Nada de lo aquí contenido podrá interpretarse como aval de ningún proyecto, producto o proveedor de servicios.

Las designaciones utilizadas y la presentación de este material no implican la expresión de opinión alguna por parte de IRENA con respecto a la condición jurídica de ninguna región, país, territorio, ciudad o zona, de sus autoridades, o respecto a la delimitación de sus fronteras o límites.

[www.irena.org](http://www.irena.org)